

작성: 장경수 선임연구원 (jang.gyeong.su@ydi.or.kr)

1. 유보통합의 추진배경과 필요성

- 아동 보육 개념은 기존에 가정 내에서 돌봄을 담당하는 것에서 나아가 아동 발달 특성에 맞는 교육을 제공하는 의미로 확장
 - 유치원에서도 보육의 기능을 강화하고자 하는 욕구가 증가하였고, 어린이집에서도 교육의 기능을 강화하고자 하는 분위기가 생김
- 영유아보육법이 제정된 1991년 이후부터 유보통합 논의는 계속되어 왔으며, 김영삼 정부에서는 유아학교안을 제안하기도 하였음
 - 이후 유아교육법과 영유아보육법의 통합, 재정시스템의 통합, 교사 통합 등이 세부적으로 제시되었고, 아동 발달과정에서 보육과 교육은 분리할 수 없는 요소로 자리매김 하면서 2011년 이후 더욱 구체적으로 통합 논의가 시작됨
 - 또한 아동 보육과 교육의 단순한 제공뿐 아니라 서비스 질에 대한 요구 증대, 관리주체의 일원화 등이 함께 논의되면서 구체적이고 거시적인 방향으로 유보통합이 지속적으로 논의됨
- 결국 유치원과 어린이집의 기능이 상호 유사하게 변화하고 있음에도 현재 기관의 분절 및 법체계의 이원화로 구분되어 있고, 부모의 이용 불편 및 행정적 비효율성 등이 논의되면서 유보통합 필요성이 커짐
- 이런 필요성에 따라 여야 후보들은 유보통합에 대한 찬성 입장을 표명했지만, 윤석열 후보는 유보통합만을 중점으로 다른 공약을 발표한 적이 없어 적극적인 공약 발표가 긴요
 - 유보통합 추진의 핵심 쟁점을 짚어보고, 공약으로서 실행방안을 제시하고자 함

2. 유보통합의 핵심 쟁점

□ 쟁점 (1): 법제 및 관리부처가 이원화된 유아교육과 보육

- 현재 유보통합의 가장 큰 걸림돌은 법제상으로 유아교육과 보육이 별개의 체제로 운영되어 왔다는 것임
 - 유아교육은 유아교육법에 근거, 관리부처는 교육부이며, 보육은 영유아보육법에 근거, 관리부처는 보건복지부임
 - 동일한 서비스 대상을 중심으로 법제가 분리된 탓에 관리기관이 이원화되어 혼동의 원천이 되고 있음

□ 쟁점 (2): 관리부처의 통합 방식과 재정의 문제

- 과연 누가 통합의 주체가 되느냐의 쟁점은 끊이지 않는 이슈임
 - 보육 측면에서는 보육의 고유한 기능 및 가치를 살려야 하고, 유치원의 경우는 재무 및 회계의 공공성 확보가 급선무가 되어야 할 것임
 - 교육부 또는 보건복지부 중의 한 부처로 통합된다면 그 산하기관들 간의 역할 조정과 통합 역시 함께 대두되어야 하는 문제로 부각
- 재정 통합시 중앙정부와 지방정부 간 분담 문제도 조율되어야 할 것임
 - 중앙정부에서 지방정부로 예산을 배분하는 형식에 따라, 지방정부의 권한 및 역할에 따라 유보통합의 수준이 달라질 수 있음

□ 쟁점 (3): 종사자의 상이한 양성과정과 처우

- 보육교사 자격증은 보건복지부 산하 한국보육진흥원에서 관리하며 정식명칭은 보육교직원 국가자격증임(영유아보육법 제17조에 근거 무시험 검증)
 - 반면 유치원교사는 1급정교사와 2급정교사로 구분되며, 유아교육과 졸업자 및 관련 교직학점 취득, 석사학위 취득시 유치원 준교사 자격검정을 거쳐 2년 이상 교육경력을 가지고 재교육을 받은 사람
- 즉 보육교사 자격증은 학점은행제를 통해 취득할 수 있지만, 유치원교사는 정규 대학교육과정을 졸업한 후 취득할 수 있다는 점에서 가장 큰 차이

- 이러한 양성과정의 차이는 관련 업종의 차별성을 이끌어내며, 유보통합의 가장 큰 걸림돌로 작용하고 있는 상황

3. 유보통합 실행방안

□ 기본방향

- 유보통합의 목적을 확실히 하면서 관할 부처의 일원화, 영유아교육보육 통합법률 체계 마련, 보육교사와 유치원 교사의 자격기준 및 기능 통합이 이루어질 때 진정한 유보통합이 달성될 수 있음
- 궁극적으로 초등 입학까지 교육과정이 이어질 수 있는 미래지향적 단일 유아교육체계 수립을 목표에 두고 세부적인 사항을 하나씩 이행하면서 단계별 통합을 추진해야 함

□ 실행방안

① 교육부 내 ‘유보정책통합국’ 신설

- 유보통합의 종착점이라고 할 수 있는 행정체계 일원화를 위하여 예비적 역할을 할 수 있는 ‘유보정책통합국’을 교육부 내에 신설
 - 유보정책통합국 내에서 일원화된 기준으로 돌봄의 질을 모니터링하고, 교사 양성과정의 단일화를 위한 세부적 준비를 완료함

② 돌봄체계 일원화 위한 기반 법률 통합

- 유보통합의 종착점은 행정체계 일원화와 더불어 법체계의 통합
 - 관련 법률 통합으로 실질적인 유보통합 달성
 - 교사 자격 일원화, 교육체계 일원화, 지원 기관 및 행정체계 일원화를 법체계에 명시

③ 유아교육보육진흥원으로 통합·운영

- 실질적인 유보통합이 달성되기 위하여 세부 실행체계로 유아교육보육진흥원 설립
 - 유아교육보육교사 자격체계 일원화, 교사 교육, 교사 노동환경 개선 등에 역량을 집중
 - 교육 방법 개선, 기관 모니터링, 기관 질 관리 등 컨설팅 수행