

이슈브리프

ISSUE BRIEF

발행일 2018년 02월 22일



| 금주의 이슈 |

- I. 美 '2018 핵태세검토보고서(NPR)'의 주요내용 및 시사점 / 3
- II. 포털 카풀업 서비스의 논란과 대응방안 / 9



금주의 이슈

■ 금주(2월 셋째 주)는 안보·경제에 관한 2편의 이슈를 다루었습니다.

제1편에서는 2월초 미국이 발표한 핵태세검토보고서(NPR)의 내용 중 북한에 대한 평가와 그에 따른 美·北간 관계를 전망해 보았습니다. 제2편에서는 플랫폼 사업자인 네이버·카카오 등 대형포털이 카풀앱을 이용한 유사운송행위를 통해 사이버골목상권을 침해하는 문제점을 진단해보고 대응방안을 검토해보았습니다

■ 제1편 : 美 ‘2018 핵태세검토보고서(NPR)’의 주요내용 및 시사점

트럼프행정부에서는 지난 2월 2일 향후 5~10년간 미국의 핵정책과 전력 태세로 유지될 ‘2018 핵태세검토보고서(NPR: Nuclear Posture Review)’를 발표했습니다. 이번 NPR은 상황과 맥락에 맞춰 대응할 수 있는 ‘유연한 맞춤형 핵억지전략’에 중점을 둔 것이 핵심입니다. 저강도 핵무기와 해상 기반의 핵무기 등 미국의 전술핵 옵션이 다양해진 것과 북한의 미국 본토 타격 위협이 현실화되는 상황에서의 미국의 핵태세 변화는 우리에게 시사하는 바가 매우 큽니다

■ 제2편 : 포털 카풀앱 서비스의 논란과 대응방안

신도시에서 서울로의 출퇴근에 어려움을 겪는 사람들끼리 카풀이 유행입니다. 여객자동차운수법상 출퇴근시간에는 카풀이 허용되는데, 플랫폼사업자인 공룡 포털사들이 출퇴근 카풀을 허용하는 예외조항을 이용해 카풀앱으로 유사 운송 행위를 하고 가두리 양식 방식으로 영업을 확장해 기존 상권을 침해하고 있는 실정입니다. 포털의 이러한 영업행위를 규제하는 등 향후 사이버골목상권을 보호하기 위한 국회 차원의 대책이 마련되어야 할 것입니다

2018. 2. 22

여의도연구원 원장 김대식

I. 美 '2018 핵태세검토보고서(NPR)'의 주요내용 및 시사점*

작성: 안보통일센터 ☎02-6288-0548

美 트럼프행정부가 발표한 '2018 핵태세검토보고서(NPR: Nuclear Posture Review)'는 '新핵군비경쟁 시대'의 도래를 담고 있다는 평가. 이번 NPR의 핵심은 '유연한 맞춤형 핵억지전략'으로 상황과 맥락에 맞춰 대응할 수 있는 유연한 핵억지에 초점을 두고 있어, 향후 저강도 핵무기의 등장과 해상 기반의 핵무기 개발 등에 대응하여 핵무기를 활용한 선제공격의 가능성이 더욱 높아진 상황. 이에 따라 북한의 핵미사일 위협이 현실화되는 상황과 맞물려 미국의 핵태세 변화가 시사하는 바는 매우 큼

1. NPR이란?

- 최근 美 트럼프 행정부가 NSS와 NDS에 이어 NPR을 발표하면서 △안보전략, △국방전략, △핵전략 등 3종 세트를 완성함
 - 국가안보전략서(NSS)는 미국의 대전략 및 외교·안보 기조 등을 담은 보고서로 NDS와 NPR의 작성 기준을 제공
 - 국방전략서(NDS)는 NSS를 국방 차원에서 구체화하여 국방전략 및 목표, 전쟁 수행 개념, 전력구조 등을 담은 문서
 - 핵태세검토서(NPR)는 국방부가 8년 주기로 발간하는 미국 핵전략의 근간을 이루는 종합보고서
 - ※ 1994년 클린턴 행정부가 첫 발간한 이후 부시행정부(2002), 오바마행정부(2010)에 이어 총 4번째 발간

* 이 보고서는 미 국방부, "핵태세 검토 보고서", 요약본(2018.2.); 이상현, "2018 미국 핵태세 검토", 『세종논평』, (2018.2.12.) 등을 참조하여 작성

- ‘2018 핵태세검토보고서(NPR: Nuclear Posture Review)’는 향후 5~10년간 유지될 미국의 핵정책과 전력태세를 제시
 - 2010년 오바마행정부의 ‘핵무기 없는 세상’ 비전에 기반한 핵전략 제시 때와는 많은 상황이 변화했음을 인식
 - ※ 2010年 NPR: ①러시아 및 강대국과 군사충돌 감소, ②핵무기 역할 축소, ③핵확산과 핵테러리즘 예방, ④비핵보유국에 대한 핵무기 불사용 등
 - 현재 미국이 당면한 최대 안보 위협은 테러가 아닌 러시아와 중국 등 전통적 강대국과의 전략적 경쟁으로 규정
 - 이에 미국은 향후 핵전략과 핵태세를 변화된 상황에 맞게 조정하기 위해 NSS와 NDS에 이은 NPR을 제시
- 특히, 북한의 핵미사일이 미국 안보에 현실적 위협으로 대두된 바, ‘맞춤형 대북 대응’의 필요성이 강조됨
 - 북한을 62회 언급하며 2010년 4회보다 15배 이상 강조했는데, 이는 북한이 핵을 사용하면 생존이 불가할 것임을 경고한 차원
 - ※ VOA에 따르면, 북한을 62차례 언급한 것은 러시아보다 못하지만, 이란보다 많고 중국과 비슷한 수준이라고 설명
 - 북한의 가속화되고 있는 미사일 능력 대응 차원으로 발사 前단계에서 처리 가능한 조기 경보체계와 요격 역량 강화에 초점
 - 또한, 북한의 위협과 전략에 대해 별도의 장을 구성할 만큼 대북 중요도를 높였는데, 특정 국가를 목차로 구성한 건 러시아, 중국, 북한 등이 유일

2. 주요내용

□ 특징

- 이번 NPR의 핵심은 ‘유연한 맞춤형 핵억지전략(Flexible, tailored nuclear deterrence strategy)’
 - 모든 상황에 적용되는 억지방안은 없기 때문에, 상황과 맥락에 맞춰 대응할

- 수 있는 유연한 핵억지에 초점
- 이는 최악의 경우 실제로 핵무기를 활용될 수 있다는 확신이 있어야만 억지력이 발휘된다는 인식에 기반
- 이와 함께 기존 억지력의 활용을 통한 변화된 환경에 적응한 핵대비태세도 구축한다는 점을 명시
 - 전통적 억지력인 핵 3축체제(핵잠수함, ICBM, 전략폭격기)의 가치를 재확인하고, 오바마 시절 확정된 현대화 계획을 지속 추진
 - ※ 2010年 NPR: 핵무기 기반시설에 필요한 역량, 능력, 시설 및 대응능력, 그리고 인력이 갖추어야 할 기술 보장을 위한 계획 추진
 - 더불어, 핵 지휘통제통신(NC3) 체제의 현대화, 핵무기 인프라 강화를 위한 투자 등도 적극 강조

□ 저강도 핵무기의 사용 가능성

- 미국은 지난 20년 이상 핵무기를 감축했으나, 러시아와 중국 등이 다른 행보를 보이면서 저강도 핵무기 역량 강화의 필요성 증대
 - 러시아는 전략무기감축협정에 의해 핵무기를 줄여야 함에도 구형 전략핵을 신형으로 교체하고, 또 전술핵의 수를 늘리고 있음
 - 중국은 미·러에 비해 적은 270여 기를 보유하고 있지만, 사거리가 길고 정교해진 신형 ICBM을 실전 배치한 상태
 - 또한, 전통적 핵보유국 외 북한은 끊임없이 핵미사일 능력을 고도화해 현재 미 본토를 타격할 능력을 갖췄다는 평가
- 저강도 핵무기란 폭발력 20kt 이하의 낮은 위력의 핵무기를 의미
 - 기준이 되고 있는 20kt은 제2차 세계대전 당시 일본 나가사키에 떨어진 팻맨(Fatman) 원자폭탄의 위력에 해당
 - ※ 1945년 8월 9일 나가사키에 떨어진 팻맨은 최대 8만명의 사상자 발생
 - 저강도 핵무기의 등장 배경은 핵무기의 유도기능이 더욱 정밀화되면서 주요 목표물에 대한 족집게식 타격이 가능하기 때문

- 즉, 고강도 핵무기(전략핵무기)는 전쟁과 상관없는 수많은 민간인 사상자를 발생시킨다는 점이 항상 문제로 지적

○ 저강도 핵무기의 종류

- 대표적 저강도 핵무기는 미국이 개발 중인 ‘B61-12’가 있으며, 이 핵폭탄은 0.3, 5, 10, 50kt 등 4가지 폭발모드를 보유
- 2023년부터 생산되어 미 공군의 F-15E/F-16 전투기, F-35A 스텔스 전투기, 그리고 B-2 전략폭격기에서 운용될 예정

○ 다만, 핵무기의 실제 사용은 극단적인 상황, 즉 미국과 동맹국 및 우방국의 사활적 이익 방어를 위해서만 사용한다고 명시

□ 해상 기반의 핵무기 개발

○ 동맹국들에게 확장 억제에 신뢰성을 증대시킬 수 있는 조치로 전술핵무기의 해상 배치를 추진

- 단기적으로 저강도 핵무기를 잠수함발사 탄도미사일(SLBM)에 장착·운용하고, 장기적으로 첨단 핵무기 장착 해상배치 순항미사일(SLCM)을 배치할 계획
- 현재 14척의 오하이오급(수중배수량 18,000t) 탄도미사일 발사 잠수함을 콜럼비아급(20,810t)으로 교체 중

○ 전술핵의 해상 재배치가 갖는 전략적 중요성은 미국의 전술핵 운용 옵션에 대한 유연성을 높여준다는 것임

- 유럽과 달리 아시아에서 미국의 확장억제는 주로 전략폭격기에 의존했기 때문에 핵능력 운용에 있어서 유연성이 제한
- 그러나 해상배치 전술핵무기는 지역내 작전을 수행하는 함정들에 항상 탑재해 운용할 수 있기 때문에, 미국의 즉각적 응징보복 능력을 보다 확실하게 과시 가능
- 이는 북한과 같은 지역 핵보유 국가들이 핵무기 사용에 보다 신중하도록 압박하는 효과로 작용

- 추후 대륙간탄도미사일과 전략폭격기 개량에도 집중
 - 지하 사일로에 배치된 400여 발의 ICBM 미니트맨-III를 2029년부터 첨단 기술이 적용된 ‘지상배치전략억제전력’으로 개량
 - 46발의 핵폭탄을 탑재하는 B-52H 장거리 폭격기와 20발 핵폭탄을 싣는 B-2A 폭격기를 유지하고, 빠른 시일 내에 차세대 폭격기 B-21 개발에 착수

3. 대북 시사점 및 전망

- 트럼프정부에게 북한은 러시아와 중국에 이어 3번째 안보 위협 국가임이 공식 확인
 - 북한을 러시아, 중국, 이란 등과 함께 별도의 章으로 분류해 대북 위협과 전략 등에 대해 검토하고 대응책을 제시
 - 북한에 대한 언급이 2010년 NPR의 4번에 비해 무려 15배나 증가한 60여회로 나타나 대북 중요도가 증대되었음을 입증
 - 또한, 이슬람 번역본 대신 한국어 번역을 제시했다는 것은 IS의 위협보다 북한의 핵미사일 위협이 더 심각하다는 것을 보여줌
- 북한 핵미사일의 미 본토 타격 능력이 증대되면서 저강도 핵무기 개발을 지지하는 미국내 목소리가 동시에 커지고 있음
 - 북한에 대한 제한적 선제타격인 이른바 ‘코피 터트리기 전략’에 대한 논의도 무성한 상황
 - ※ ‘코피 전략’은 확전의 위험없이 제한된 군사행동을 하는 것으로 선제타격이 상당수 핵미사일 시설을 파괴하는 것이라면, 코피전략은 상징적으로 1~2 군데 폭격하는 것이 목표
 - 현재 맥매스터 안보보좌관, 헤일리 UN대사, 폼페이오 CIA국장 등이 군사적 옵션을 배제하지 않고 있고, 킬러슨 장관만이 상대적으로 온건한 입장이지만 미 행정부내 역할 분담으로 판단
- 평창 동계올림픽 이후 북한이 어떻게 나오느냐에 따라 미국의 대북 옵션에도 다양한 변화가 있을 것으로 전망

- 평창올림픽 참여에 전격적으로 나섰던 것처럼 비핵화에 대해서도 성의있게 나선다면, 북미대화가 빠르게 진전될 가능성이 높음
 - 반면, 4월 한미연합훈련에 반발해 북한이 다시 군사 도발을 감행한다면, 일시적 한반도 평화분위기의 급랭은 불가피
- 그러나 북한은 금년 신년사에서 김정은이 국가 핵무력을 완성했다고 선포한 상황이므로 비핵화 대화에 나설 가능성이 희박
- 북한이 주장하는 것은 비핵화 대화가 아닌 핵보유국간의 군축, 즉 미국과의 핵 군축 회담을 요구하고 있는 상황
 - 핵으로 생존을 보장받으려는 북한과 완전한 비핵화를 추구하려는 미국간 갈등이 더욱 심화될 것으로 전망



주소 : 서울특별시 영등포구 국회대로 70길 18 한양빌딩 4층
TEL : 02.6288.0502 Website : www.ydi.or.kr

〈이슈브리프〉는 각종 현안이슈에 대한 분석과 전망, 대응방안 등을 제시함으로써
정책에 대한 이해를 돕고 의정활동에 참고·활용하도록 하기 위한 것입니다.
보고서의 내용은 자유한국당과 여의도연구원의 공식견해와 일치하지 않을 수 있습니다.
