




이슈브리프
ISSUE BRIEF



발행일 : 2020년 10월 29일 (목)

CONTENTS

- 노동시장 관련 최근 논점과 개혁방향
- 정당성을 상실한 文정부 탈원전 정책과 시사점
- 코로나19에 따른 여행관광업계 피해 현황 및 시사점

이슈브리프

(IB 2020-12)

CONTENTS

I. 노동시장 관련 최근 논점과 개혁방향 / 1

II. 정당성을 상실한 文정부 탈원전 정책과 시사점 / 10

III. 코로나19에 따른 여행관광업계 피해 현황 및 시사점 / 18

발행인: 지상욱

편집인: 김창배

편집위원: 임춘건, 이윤식, 나경태

편집간사: 김진솔

발행일: 2020년 10월 29일

발행처: 여의도연구원

인쇄: 디엔시파크

Contents_

금주(10월 5째주)는 노동개혁, 탈원전, 여행업계 현황 등 3편의 이슈를 다루었습니다. 제1편에서는 최근 노동개혁 관련 주요 쟁점을 살펴보고, 노동시장 현실에 맞는 개혁 방향을 제시했습니다. 제2편에서는 주요국 원전정책 분석, 탈원전 강행시 예상되는 문제점, 당 차원의 에너지 정책 마련 등에 대해 다뤘으며, 제3편에서는 코로나19로 인한 관광객 급감으로 인한 여행관광업계 피해현황에 대한 지원방안을 모색해보았습니다.

제1편: 노동시장 관련 최근 논점과 개혁방향 (김창배 경제사회연구실장)

지난 10월 5일 국민의힘 김종인 비상대책위원장이 노동법 개정을 입법과제로 제안. 제안 배경, 정치적 함의가 무엇이든 현재 우리 노동시장이 개혁대상인 점은 분명. 강자 독식구조, 국가의 무분별한 개입으로 노동시장은 헌법정신에서 괴리된지 오래이며 노동법 체계는 기술 혁신, 인구감소 등 시대적 변화 흐름에 뒤처져 새롭게 출현하는 고용형태와 이에 소외된 다수 근로자를 포용하기에 한계에 봉착. 노동개혁 난제를 풀어나가는 중요한 논의 기반으로 △기술 및 시장 친화적 노동법 질서 정립, △미조합원, 실업자 등 아웃사이더 권익 강화, △노동기본권·공공이익이 조화되는 법체계 정비 등을 개혁의 방향타로 설정할 것을 제안함

제2편: 정당성을 상실한 文정부 탈원전 정책과 시사점 (김진솔 연구원)

‘월성 1호기 조기폐쇄’ 감사결과에서 탈원전을 위한 경제성 조작 등이 밝혀졌음에도 정부·관계 부처는 탈원전 기초를 유지하겠다고 공언. 원전을 저탄소·고효율 에너지로 인식, 안정적 에너지 전환을 위해 원전을 적극 활용하고 있는 선진국들의 행보와 배치. 탈원전을 추진했던 프랑스, 대만 등도 경제적 요인, 국민 여론 등을 고려해 탈원전 시간표를 조정. 文정부가 탈원전 정책을 강행할 경우 △전기료 인상으로 인한 국민부담 증대, △원전수출 경쟁력 약화, △온실가스 배출량 증가, △에너지안보 위기 현실화 등 부작용이 불가피. 따라서 탈원전 정책에 대한 전반적 점검과 동시에 ‘원전-신재생에너지 투트랙 전략’ 등 당 차원의 에너지정책 수립이 요망됨

제3편: 코로나19에 따른 여행관광업계 피해 현황 및 시사점 (나경태 사회문화정책실장)

코로나19로 인해 대부분 업종이 피해를 입었으나, 그중에서도 여행관광업계 피해가 가장 큰 것으로 추정. 전세계 관광객이 65%(2019년 대비) 급감한 영향으로 소규모 여행관광업뿐 아니라 대형 항공 여행업도 대부분 개점 휴업인 실정. 문화관광부, 고용노동부, 제주특별자치도 등에서 지원방안이 시행되고 있으나, 업계 피해액에 비하면 미흡한 수준. 이에 당 차원의 현장 간담회를 통해 현장의 목소리를 지속적으로 청취하고, 여행관광업에 대한 별도의 예산 책정 가능성을 적극 검토할 필요

Ⅲ. 코로나19에 따른 여행관광업계 피해 현황 및 시사점

작성: 나경태 사회문화정책실장 (na.kaeng.tae@ydi.or.kr)

코로나19로 인해 대부분 업종이 피해를 입었으나, 그중에서도 여행관광업계 피해가 가장 큰 것으로 추정. 전세계 관광객이 65%(2019년 대비) 급감한 영향으로 소규모 여행관광업뿐 아니라 대형 항공·여행업도 대부분 개점 휴업인 실정. 문화관광부, 고용노동부, 제주특별자치도 등에서 지원방안이 시행되고 있으나, 업계 피해액에 비하면 미흡한 수준. 이에 당 차원의 현장 간담회를 통해 현장의 목소리를 지속적으로 청취하고, 여행관광업에 대한 별도의 예산 책정 가능성을 적극 검토할 필요

1. 국내·외 관광산업¹⁾ 피해 현황

□ 전 세계 관광객 감소 현황²⁾

- 2020년 9월 21일 발간된 유엔 세계관광기구(UNWTO) 보고서에 따르면 전 세계 관광객은 2019년 대비 65% 급감
 - 감소율은 전년 동월 대비 2020년 2월 16%, 3월 64%, 4월 97%, 5월 96%, 6월 93%
 - UNWTO는 여행 금지 조치를 풀고 코로나 치료제가 상용되어도 2019년 수준으로 회복하려면 최소 2년 6개월, 최대 4년이 걸릴 것으로 예상

1) 관광사업법 2조 1항: "관광사업"이란 관광객을 위하여 운송·숙박·음식·운동·오락·휴양 또는 용역을 제공하거나 그 밖에 관광에 딸린 시설을 갖추어 이를 이용하게 하는 업(業)을 말한다.
2) 출처: 유엔 세계관광기구(UNWTO), 유엔 세계관광기구 보고서 2020년 9월 21일 발간

□ 외국인의 한국방문(訪韓) 현황³⁾

- 한국관광공사에 따르면 외국인 방문객 수는 1~9월 약 231만 명으로 전년 동월 대비 89.1% 감소(2020년 9월 27일 기준)
- 한국 방문 외국인 관광객은 전년 동월 대비 2020년 2월 43%, 4월 98.2%, 6월 97.5%, 8월 95.7%, 9월 96.1% 급감

□ 내국인의 해외여행 현황⁴⁾

- 코로나19에 따른 해외여행 금지 및 자제 요청, 전 세계 입금 금지 조치, 이동 자제로 인해 해외여행이 전년 동월 대비 2020년 2월 60%, 4월 98.6%, 6월 98.1% 8월 97%, 9월 97.1% 급감

□ 국내 여행사 피해 현황⁵⁾

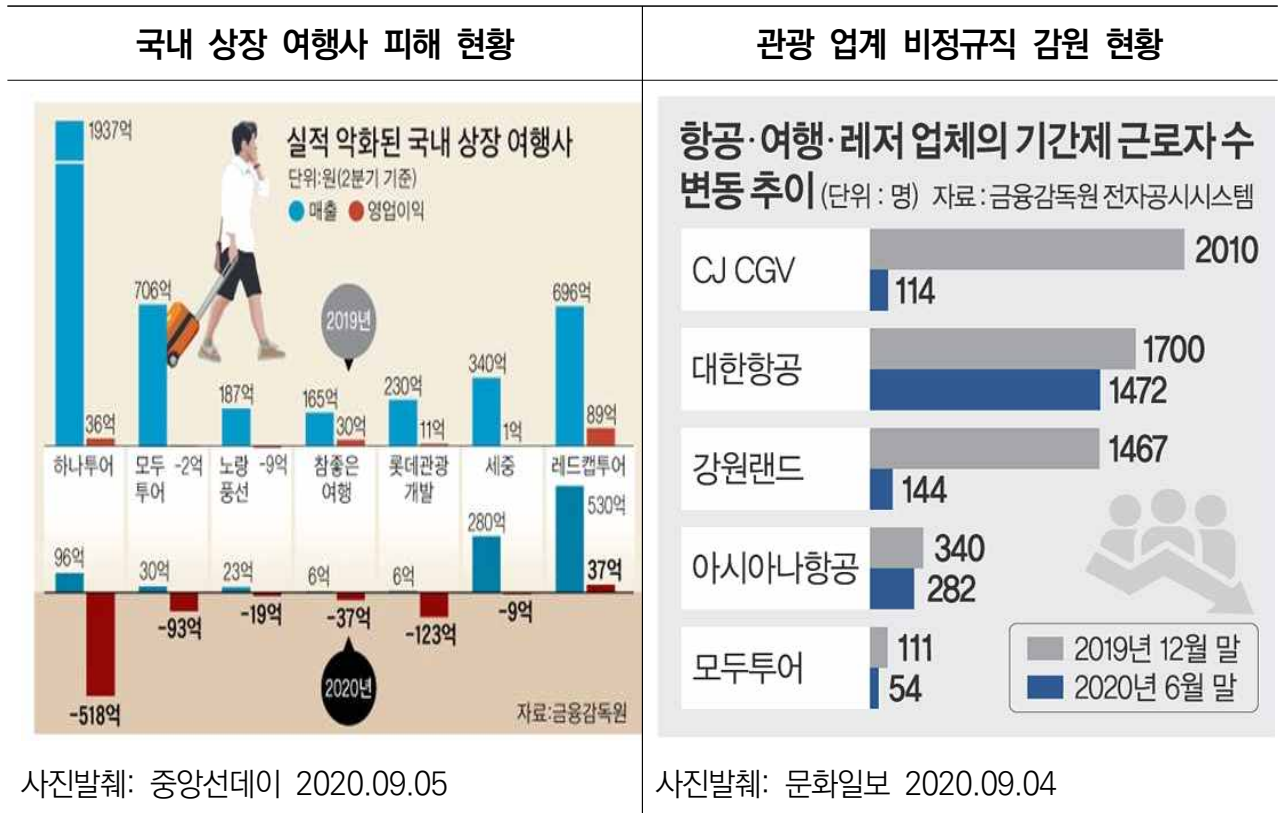
- 2019년 9월 여행업 사업체는 22,609개였지만 코로나19 사태 이후 2020년 6월 21,671개로 약 1천 개 폐업
- 여행업계 1위 하나투어는 2020년 2분기 518억원 상당의 영업손실 발생
- 항공여행레저업계 전체로는 기간제(비정규직) 근로자를 중심으로 대량 해고가 이어지고 있으며, CJ CGV는 95%를 감원 (2,010명 → 114명)

3) 출처: 유엔 세계관광기구(UNWTO), 유엔 세계관광기구 보고서 2020년 9월 21일 발간

4) 출처: 2020년 9월 27일 한국관광공사 한국관광통계

5) 출처: 한국관광협회중앙회, 2020년 6월

[그림 III-1] 항공여행레저업계 피해 현황



□ 국내 관광레저 소비지출 감소 현황⁶⁾

○ 한국문화관광연구원에 따르면 관광레저분야 소비지출은 전년 대비 24.5조 원(약 19.7%) 감소

- 총 소비지출액: 115.7조 원(2019.1~8월) → 93.8조원(2020.1~8월)

○ 업종별 감소 현황

- 여행업 88.8%, 항공업 74%, 관광숙박업 32.5%, 레저스포츠체험업 11.5%로 감소

○ 관광업계 총 매출 피해액은 9조 원(추정치)에 달할 것으로 추정

6) 출처: 한국문화관광연구원 관광 및 연관 분야 카드 사용액 + 현금 사용 합계

- 여행업 5조원, 호텔업 1.8조원, 유원시설업 약 6,896억원, 국제회의업 약 4892억원, 카지노 약 8,970억 원 등 매출 감소 추정(2020.1~9월 중 전년동기 대비)

※ 여행관광업 피해현황 관련 언론보도

- ▶ 한국관광공사, 코로나19 이후 업계 폐·휴업률조차 파악 못 하는데... 문체부는... (문화일보, 2020.10.16.),
- ▶ 더는 취업 불가능... 코로나에 여행사 1천곳 문닫아 (SBS, 2020.10.5.)
- ▶ 코로나 직격탄 여행업계, 상장폐지 사례까지 나올까 (이데일리, 2020.9.2.)
- ▶ 관광업 실업대란 종사자 26만 모두 일자리 잃을 수 있어 (연합뉴스, 2020.9.2.)

2. 국내 지원정책 현황

□ 문화관광부

- 2020년 2월 중소관광업체를 지원하고자 관광진흥개발기금의 특별 용자를 통해 500억 규모의 영업비용(인건비, 임차료) 용자 실시
- 2020년 3월 관광진흥기금을 500억에서 1천억으로 확대, 기존 용자의 상환유예도 1천억에서 2천억으로 늘려 지원
- 대출 금리도 기준금리에서 0.75% 차감, 1.25%로 지원함

□ 고용노동부

- 2002년 3~9월 6개월간 여행, 숙박, 관광운송, 공연 4개 업종에 대한 근로자 고용유지 지원금 지원

- 2020년 1월 말, 고용보험 DB에 등록된 특별고용지원 업종 4개의 사업장은 13,845개소며 인원은 171,476명으로 추산됨

- 특별고용지원 업종 연장에 따라 특별고용지원업종 지원 기간은 2020년 3월까지 연장되었으며, 고용유지지원금 연장 기간이 60일 연장됨

- 연장 대상 업종은 여행업, 관광운송업, 관광숙박업, 공연업, 항공업, 면세점, 공항버스, 전시국제회의업

□ 제주특별자치도

- 제주도는 제주관광진흥기금에서 특별용자를 실시

- 총 사업비 5,700억 원(특별용자 3천억 원, 상환유예 2,700억 원)

- 경영안정자금 개인 1.2억 원 이내, 법인 12억 원 이내

- 시설 개보수 자금 개인 12억 이내, 법인 24억 이내

3. 정책 제안

□ 당 차원의 여행관광업 현장 방문 및 정책 간담회 시행

○ 여행·관광·항공·숙박 관련 업종에 대한 세부적인 정책 지원을 위해 관련 종사자 면담을 지속적으로 시행할 필요

- 최근 여의도연구원에서 개최한 여행업계 좌담회에서는 여행업종 직접 지원, 정부매칭지원 바우처 신설, 온누리상품권 사용 허가, 코로나 안심숙박 인증제 도입 등을 제안된 바 있음

□ 여행관광산업에 대한 별도 예산 책정 검토

○ 코로나19로 가장 큰 피해를 본 여행업계를 위해 ‘여행관광업 지원을 위한 특별 예산’ 편성을 당 차원에서 마련

이슈브리프 목록 (최근 발간순, 2019.1.10.~現在)

이슈브리프 2020-11 (발간일: 2020.10.15)

- ▶ 실효성 중심의 재정준칙과 재정감독원 도입 제안 ▶ 북한 암호화폐 절취 실태와 정부 대응의 문제점
- ▶ 부동산 과세강화의 문제점 진단 및 시사점 ▶ 초고령사회 대비 주택 정책 패러다임 대전환 방안

이슈브리프 2020-10 (발간일: 2020.9.28)

- ▶ 전월세전환율 2.5% 강제인하의 타당성 검토 ▶ 포스트 코로나, 뉴노멀 시대의 유통정책 제언
- ▶ 포털 SI알고리즘의 문제점과 향후 과제

이슈브리프 2020-09 (발간일: 2020.9.17)

- ▶ 코로나19, 소상공인 위기와 정책방향 ▶ 코로나19, 중소기업 생존·도약을 위한 정책제언
- ▶ 코로나19, 국내외 육아보육 정책 검토 및 시사점

이슈브리프 2020-08 (발간일: 2020.8.13)

- ▶ 최저임금 수준, 중위임금 60%로 제도화 ▶ 해외 사례를 통해 본 한국의 '일가정양립정책' 방향
- ▶ 아동학대범죄 현황과 근절을 위한 정책 방향 제안

이슈브리프 2020-07 (발간일: 2020.7.23)

- ▶ 문재인정부의 부동산정책에 대한 국민인식 분석 ▶ 2020 美 대선 판세분석과 향후 대응방안
- ▶ 코로나19에 따른 문화예술인 피해 현황 및 시사점

이슈브리프 2020-06 (발간일: 2020.6.25)

- ▶ 악화일로 국가재정, 재정건전성 회복 시급 ▶ 데이터청 설립을 위한 현안과 과제
- ▶ '남북 공동선언' 재점검과 과제: '6·15선언'을 중심으로

이슈브리프 2020-05 (발간일: 2020.5.28)

- ▶ '전국민 고용보험제' 우파적 대안 모색 시급 ▶ '김정은 신변이상설': 대응과 후속조치의 문제점
- ▶ 영국 보수당의 장수 비결과 시사점

이슈브리프 2020-04 (발간일: 2020.4.2)

- ▶ 역대 총선에서의 사전 여론조사의 문제점과 시사점 ▶ 文정권 정책평가와 국정지지도 비교 및 상관관계 분석
- ▶ 'n번방' 사태: 아동청소년 음란물 관련 해외사례 검토 ▶ 신종 코로나 충격의 고용감소 추정과 시사점

이슈브리프 2020-03 (발간일: 2020.3.12)

- ▶ 신종코로나의 경제쇼크, 정부대응과 시사점 ▶ 드라마 <사랑의 불시착> 속 북한: "바로 보기"
- ▶ 포털의 댓글과 실시간검색어 폐지: 의미와 과제

이슈브리프 2020-02 (발간일: 2020.2.13)

- ▶ 문재인 정권의 '국민기만' Top 10 ▶ 저출산·고령화 사회의 세대상생형 주거정책 방향
- ▶ 대한민국 2040년: 정치인재 양성과 한국당의 과제

이슈브리프 2020-01 (발간일: 2020.1.16)

- ▶ '선거연령 18세 하향'에 대한 당의 대응방향 ▶ 최근 美-이란간 충돌 관련: 현황, 파장, 전망
- ▶ 2030 사로잡은 美·日 청년보수정치 사례분석 ▶ 소상공인기본법 통과 의의와 향후 과제

이슈브리프 2019-11 (발간일: 2019.12.19)

- ▶ '초슈퍼' 예산과 '초미니' 재정승수 ▶ 2019 핑수 열풍의 사회적 의미와 교훈
- ▶ 게임이용장애 질병코드화의 쟁점과 대응방향

이슈브리프 2019-10 (발간일: 2019.11.21)

- ▶ 탈북자 강제복송: 흔들린 원칙, 상처받은 국격(國格)
- ▶ 공유모빌리티 '타다' 관련 쟁점 및 시사점 검토 ▶ 위험적이며 정치적인 자사고·외고·국제고 폐지

이슈브리프 2019-09 (발간일: 2019.10.31)

- ▶ 공수처, 돌이킬 수 없는 '검찰개혁(改惡)' ▶ 한국형 원자력 추진 잠수함 도입의 필요성과 과제
- ▶ 점증하는 장기 복합불황 공포

이슈브리프 2019-08 (발간일: 2019.10.10)

- ▶ 文정부 '역대 최고 고용률'의 실상과 대책 ▶ 북한의 SLBM 시험발사: 의도, 평가, 전망
- ▶ 반려동물과 반려인을 위한 제도마련 필요성

이슈브리프 2019-07 (발간일: 2019.9.19)

- ▶ 미국發 '한-일 핵무장론' 대두: 쟁점과 대책 ▶ 미중 무역분쟁 장기화에 대비해야
- ▶ 국민연금 재정위험과 개편방안

이슈브리프 2019-06 (발간일: 2019.8.29)

- ▶ 한일 군사정보보호협정 파기: 배경, 의도, 파장 ▶ '강대강' 대응으로 일본 수출규제 고착화 우려
- ▶ 확대되는 1인 가구와 보수주의 가족가치

이슈브리프 2019-05 (발간일: 2019.3.14)

- ▶ 2018년 초중고 사교육비 조사결과 분석 ▶ 유튜브 '슈퍼헛' 논란, 정치자금법의 한계와 시사점
- ▶ (현안보고) 베트남 미북회담 '노딜': 원인, 평가, 전망

이슈브리프 2019-04 (발간일: 2019.2.28)

- ▶ 궤변으로 덮을 수 없는 최저임금 급등의 부작용 ▶ 사용자 제로, 제로페이
- ▶ 자치경찰제, 성급한 도입으로 인한 실패 우려 ▶ (현안보고) 2차 미북정상회담 전망: 쟁점과 대책

이슈브리프 2019-03 (발간일: 2019.2.14)

- ▶ 노인연령 기준 상향 논의의 출발점은 일자리 창출 ▶ 신한울 3·4호기 공사를 재개해야 할 다섯 가지 이유
- ▶ 드라마 <SKY캐슬>을 통해 본 우리들의 일그러진 자화상
- ▶ (현안보고) 팩트로 본 문재인 정부 20개월 경제 성적표 "소득주도성장 정책의 필패(必敗) 경고음"

이슈브리프 2019-02 (발간일: 2019.1.24)

- ▶ 체육계 성폭력 사건의 민낯과 과제 ▶ 주택공시가격 급속 인상의 문제점
- ▶ 2018 교육여론조사(KEDI POLL) 분석 ▶ 현실과 동떨어진 자동차세와 과세기준 개편 필요

이슈브리프 2019-01 (발간일: 2019.1.10)

- ▶ 저출산 인식에 대한 우리 당의 반성과 인식의 전환 ▶ 왜 교육부는 국정교과서를 없애려고 하는가?
- ▶ 거짓 통계로 오염된 한국의 소득분배 ▶ (현안보고) 북한 및 한반도 정세: 평가, 전망, 대응

여의도연구원은 각종 현안에 대한 분석과 전망, 대응방안을 담은
〈이슈브리프〉를 발간하고 있습니다.

보고서의 내용은 필자 개인의 의견이며,
국민의힘과 여의도연구원의 공식견해와 일치하지 않을 수 있습니다.
